

# CASTIGO, LIBERALISMO AUTORITARIO Y JUSTICIA PENAL DE EXCEPCIÓN

## ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS.....	15
PRÓLOGO. CASTIGO Y LIBERALISMO AUTORITARIO: LA JUSTICIA PENAL DE EXCEPCIÓN EN COLOMBIA .....	17
EL SISTEMA PENAL DE EXCEPCIÓN: CRIMEN Y CASTIGO EL LA MODERNIDAD TARDÍA .....	22
El campo del control del crimen como parte de un contexto económico, social y político.....	22
El modelo neoliberal .....	28
EL SISTEMA PENAL DE EXCEPCIÓN COMO PARTE DEL CAMPO DEL CONTROL DEL CRIMEN.....	33
LOS CAMPOS DEL CONTROL DEL CRIMEN EN AMÉRICA LATINA: EL USO EXCE- SIVO DE LAS MEDIDAS AUTORITARIAS Y DE LOS PODERES DE EXCEPCIÓN ....	36
Crimen y castigo en América Latina .....	37
El impacto de la modernidad tardía en los campos latinoamericanos del control del delito ....	39
EL IMPACTO DE LAS TRANSFORMACIONES POLÍTICAS Y ECONÓMICAS DE LA MODERNIDAD TARDÍA EN EL CAMPO COLOMBIANO DEL CONTROL DEL DELITO.....	48
La penetración de las instituciones y las prácticas penales de origen estadounidense en el campo colombiano del control del delito .....	50
CONTENIDO DEL LIBRO .....	52
CAPÍTULO 1. DE LA JUSTICIA PENAL MILITAR A LA JURISDICCIÓN DE ORDEN PÚBLICO: LA CREACIÓN Y EXPANSIÓN DE LA JUSTICIA PENAL DE EXCEPCIÓN (1958-1990) .....	55
INTRODUCCIÓN .....	55
LOS ORÍGENES DE LA JUSTICIA PENAL DE EXCEPCIÓN: LA INVESTIGACIÓN, EL ENJUICIAMIENTO Y LA CONDENA .. DE CIVILES POR TRIBUNALES MILITARES (1958-1987) .....	59
Los años del Frente Nacional (1958-1974): la criminalización de la protesta social .....	61
La represión de los movimientos obreros y estudiantiles.....	62

Los tribunales militares como una forma permanente de justicia penal de excepción .....	65
El fin del Frente Nacional y la persistencia de la agitación social (1970-1978).....	68
La expansión del sistema penal de excepción bajo el control militar .....	70
Libertad económica y control social: los cambios hacia el capitalismo de mercado al amparo de los estados de excepción .....	72
La irrupción del narcotráfico en la justicia penal de excepción .....	74
La consolidación del sistema penal de excepción como una política de Estado durante los años del Frente Nacional .....	75
<b>LOS PRIMEROS PASOS HACIA UNA JUSTICIA PENAL DE EXCEPCIÓN</b>	
<b>DE CARÁCTER CIVIL: DEL ESTATUTO DE SEGURIDAD A LOS JUECES ESPECIALIZADOS (1978-1987) .....</b>	
	<b>76</b>
La "dictadura constitucional": la administración Turbay y el Estatuto de Seguridad (1978-1982) .....	76
El comienzo de la guerra contra las drogas (1982-1987) .....	80
De delincuentes políticos a delincuentes comunes: los grupos guerrilleros como objetivos del sistema penal de excepción. ....	83
El fin de la justicia penal de excepción controlada por los militares. ....	85
La guerra sucia y la creación de los jueces de orden público: hacia la normalización de las instituciones penales de excepción (1987 -1990) .....	87
Los orígenes de la guerra sucia de los grupos paramilitares .....	89
La protección del credo político: la creación de los Jueces de Orden Público .....	94
La política de reducción de penas como alternativa frente a la ineficacia del sistema penal ....	95
El resurgimiento de la violencia política y la aprobación del Estatuto Antiterrorista .....	96
Las elecciones a las alcaldías y la campaña de terror contra las organizaciones de izquierda..	102
La respuesta del Gobierno a los grupos paramilitares y guerrilleros: el endurecimiento y la expansión de la justicia penal de excepción....	104
<b>NEGOCIACIONES EN MEDIO DE ASESINATOS: LA ELABORACIÓN DE UNA NUEVA CONSTITUCIÓN .....</b>	
	<b>107</b>
La lucha contra el narcoterrorismo: la extradición por vía administrativa y la creación de la justicia sin rostro.....	108
Negociaciones y reforma política en medio de la violencia .....	111
<b>Capítulo 2. NUEVOS ROPAJES, MISMA JUSTICIA:</b>	
<b>LAS REFORMAS LEGALES Y LA NORMALIZACIÓN DE LA JUSTICIA PENAL DE EXCEPCIÓN (1991-2001) .....</b>	
	<b>115</b>
<b>INTRODUCCIÓN: LA CONSTITUCIÓN DE 1991 Y SU IMPACTO</b>	
<b>EN EL CAMPO DEL CONTROL DEL CRIMEN. ....</b>	<b>115</b>
<b>LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1991 Y EL FORTALECIMIENTO</b>	
<b>DEL SISTEMA PENAL DE EXCEPCIÓN (1991-1994) .....</b>	<b>118</b>
La excepción se convierte en la norma: la transformación del sistema penal de excepción	

en legislación permanente .....	119
La sistematización de la justicia penal de excepción: el Estatuto para la Defensa de la Justicia... ..	121
La creación de la Justicia Regional. La incorporación del sistema penal de excepción a la justicia penal ordinaria.....	125
La política de reducción de penas y las negociaciones con Pablo Escobar.....	127
Peligro inminente: medidas de excepción para impedir la liberación masiva de prisioneros .	130
La primera emergencia de Gaviria. ....	130
Las demandas contra la Ley 15 de 1992 y la sentencia de la Corte Constitucional.....	134
La segunda emergencia de Gaviria .....	136
EL SISTEMA PENAL DE EXCEPCIÓN COMO ARMA: EL USO DE LA JUSTICIA REGIONAL EN EL CONFLICTO ARMADO Y LA GUERRA CONTRA LAS DROGAS .....	140
La intensificación de la guerra contra las drogas y la guerra total contra las guerrillas .....	142
El retroceso del cartel de Medellín y el crecimiento del fenómeno paramilitar .....	145
LA INTEGRACIÓN DEL SISTEMA PENAL DE EXCEPCIÓN EN EL NUEVO ORDENAMIENTO JURÍDICO .....	148
EL GOBIERNO SAMPER (1994-1998): EL SISTEMA PENAL DE EXCEPCIÓN COMO HERRAMIENTA PARA SOFOCAR LAS CRISIS POLÍTICAS .....	154
El proceso 8.000: la narcotización de la política .....	154
La expansión del sistema penal de excepción .....	158
La primera emergencia de Samper .....	158
La segunda emergencia de Samper .....	165
La creación de zonas especiales de orden público .....	166
La intensificación de la intervención estadounidense en la guerra contra las drogas .....	169
La reinstauración de la extradición de colombianos.....	171
La política penal de Samper contra el narcotráfico .....	172
EL FINAL DE LOS AÑOS NOVENTA Y LA PERSISTENCIA DE LA MENTALIDAD DE LA EXCEPCIONALIDAD .....	174
Capítulo 3. EL GOBIERNO PASTRANA (1998-2002): DE LAS NEGOCIACIONES DE PAZ A LA GUERRA CONTRA EL TERROR.....	179
INTRODUCCIÓN: PASTRANA y SU PROMESA DE PAZ.....	179
EL COMIENZO DE LAS NEGOCIACIONES CON LAS FARC Y CON EL ELN .....	181
EL CRECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD PARAMILITAR COMO REACCIÓN CONTRA LAS CONVERSACIONES DE PAZ Y LAS REFORMAS POLÍTICAS .....	183
EL PLAN COLOMBIA: LA PAZ A TRAVÉS DEL LENTE DE LA GUERRA CONTRA LAS DROGAS .....	186

EL IMPACTO DEL PLAN COLOMBIA EN EL SISTEMA PENAL DE EXCEPCIÓN ....	191
EL PLAN COLOMBIA Y LA ADOPCIÓN DEL MODELO NEO LIBERAL .....	194
LA JURISDICCIÓN PENAL ESPECIALIZADA.....	196
El debate ideológico detrás de la Ley 504 de 1999: eficientismo frente a garantismo .....	202
La demanda de inconstitucionalidad en contra de la Ley 504 de 1999 y el fallo de la Corte Constitucional.....	204
ESFUERZOS EN DIFERENTES DIRECCIONES: LA REFORMA DEL SISTEMA PENAL Y EL CONTINUO RETORNO DEL SISTEMA PENAL DE EXCEPCIÓN .....	208
La reforma de las leyes penales y la introducción de un sistema penal acusator .....	209
El sistema penal de excepción ataca de nuevo: la Ley 733 de 2002 y la Ley para la Defensa Nacional .....	211
La Ley 733 de 2002 .....	211
La Ley para la Seguridad y la Defensa Nacional y el fallo de la Corte Constitucional.....	212
EL FIN DEL PROCESO DE PAZ Y LA CRISIS ECONÓMICA DE FINALES DE LOS AÑOS NOVENTA.....	215
La ruptura de las negociaciones con las FARC .....	215
La crisis económica de finales de los años noventa .....	217
EL IMPACTO DEL ESTADO NEOLIBERAL EN EL CAMPO DEL CONTROL DEL CRIMEN: LA GUERRA CONTRA LOS DELINCUENTES Y LOS EXCLUIDOS .....	224
La disolución de las causas sociales del conflicto armado y la defensa autoritaria del statu quo .....	225
Capítulo 4. EL GOBIERNO URIBE: EL TRIUNFO DEL LIBERALISMO AUTORITARIO Y SU IMPACTO EN EL CAMPO DEL CONTROL DEL CRIMEN .....	229
INTRODUCCIÓN: EL PRESIDENTE DEL PUEBLO ¿GOBIERNA PARA EL PUEBLO? URIBE Y LA CONTRARREFORMA CONSERVADORA .....	229
El fenómeno Uribe .....	230
EL MANIFIESTO DEMOCRÁTICO DE URIBE.....	231
LA SEGURIDAD DEMOCRÁTICA y EL SISTEMA PENAL DE EXCEPCIÓN DEL CONFLICTO ARMADO A LA AMENAZA TERRORISTA .....	234
El Estado de excepción y el endurecimiento del discurso de seguridad del Gobierno.....	235
Las medidas de excepción de Uribe .....	237
Zonas de rehabilitación y consolidación: la protección de la industria petrolífera .....	238
Las medidas relativas a la justicia penal de excepción... ..	241
La Seguridad Democrática y el no reconocimiento de los delitos políticos .....	242
LA POLÍTICA DE SEGURIDAD DEMOCRÁTICA .....	245
La seguridad y la libertad de los mercados.....	245
La Seguridad Democrática y la construcción del sentido común penal neoliberal .....	249
La Seguridad Democrática y la militarización de la sociedad.....	250

Comuna 13: la militarización de los espacios urbanos .....	251
"Con nosotros o contra nosotros": la imposibilidad de la neutralidad o la crítica desapegada	253
La estrategia de arrestos masivos: en busca del enemigo .....	255
LA EXCEPCIÓN PERMANENTE: EL ESTATUTO ANTITERRORISTA .....	259
La justificación de las medidas permanentes de excepción .....	259
La implantación del Estatuto Antiterrorista .....	262
La sentencia de la Corte Constitucional sobre el Estatuto Antiterrorista y sus consecuencias	268
EL PROCESO DE PAZ CON LOS PARAMILITARES: EL SISTEMA PENAL DE EXCEPCIÓN AL SERVICIO DE LOS COMBATIENTES DEL STATU QUO .....	269
De narcotraficantes y terroristas a combatientes por la libertad.....	273
La penetración de los paramilitares en las esferas política, económica y social .....	277
LA LEY DE JUSTICIA Y PAZ .....	280
La Ley de Justicia y Paz como la imagen invertida del sistema penal de excepción .....	283
Impunidad con apariencia de legalidad .....	287
La decisión de la Corte Constitucional sobre la Ley de Justicia y Paz .....	291
LA CONSOLIDACIÓN DEL LIBERALISMO AUTORITARIO .....	294
El escándalo de la para política .....	295
La tolerancia de la clase dirigente hacia los paramilitares .....	298
El sistema penal de excepción y el Estado neoliberal.....	301
Conclusiones. CASTIGO Y LIBERALISMO AUTORITARIO: PRESENTE Y FUTURO DE LA JUSTICIA PENAL DE EXCEPCIÓN.....	305
LA JUSTICIA PENAL DE EXCEPCIÓN Y EL ESTABLECIMIENTO DEL ORDEN NEOLIBERAL .....	305
El período del Frente Nacional y la amenaza del comunismo.....	306
La década de los ochenta: la guerra contra las drogas .....	307
La década de los noventa: democratización, neoliberalismo y consolidación de la justicia penal de excepción .....	308
Liberalismo autoritario para el nuevo milenio .....	309
LA MECÁNICA Y LA RETÓRICA DE LA JUSTICIA PENAL DE EXCEPCIÓN .....	310
Punitivismo y mercados libres .....	312
La red global de seguridad y control: Estados Unidos y sus relaciones (punitivas) con Colombia .....	313
La retórica de la justicia penal de excepción: la exclusión social mediante la inclusión punitiva .....	315
El conflicto social como un problema de seguridad.....	316
El sostenimiento del mito del Estado soberano (débil) .....	318
Una versión restringida de la democracia y el Estado de derecho .....	320
"El orden primero, los derechos después" .....	321
EL LIBERALISMO AUTORITARIO FRENTE A LA DEMOCRACIA	

IGUALITARIA: EL FUTURO DE LA JUSTICIA PENAL DE EXCEPCIÓN .....	323
La izquierda democrática de Colombia: obstáculos y retos en el vecindario latinoamericano	325
La derecha colombiana: la continuación del liberalismo autoritario .....	329
El papel político de los jueces: en la encrucijada entre la democracia restringida y progresista.....	330
Menos garrote y más zanahorias: el equilibrio entre el castigo y la inclusión social.....	334

Anexo 1. NORMAS RELEVANTES SOBRE ESTADOS DE EXCEPCIÓN (ESTADO DE SITIO Y CONMOCIÓN INTERIOR) Y JUSTICIA PENAL DE EXCEPCIÓN .....	337
--	-----

Anexo 2. JURISPRUDENCIA RELEVANTE SOBRE ESTADOS DE EXCEPCIÓN (ESTADO DE SITIO Y CONMOCIÓN INTERIOR) Y JUSTICIA PENAL DE EXCEPCIÓN	351
BIBLIOGRAFÍA.....	355